

# 1 Согласование интересов – основа федеративной политики



## 1.1 Межведомственное взаимодействие

В 2015 году органами исполнительной власти Магаданской области предприняты меры по качественному изменению уровня информационной открытости, повышению прозрачности и подотчетности государственного управления.

К рассмотрению и оценке результатов деятельности исполнительных органов государственной власти активно привлекалась общественность. В практику работы Правительства введены публичные отчеты руководителей органов исполнительной власти, которые стали ежегодными и проходят в начале года, следующего за отчетным.



Для обеспечения коллегиального обсуждения стоящих перед Правительством Магаданской области задач и принятия оптимальных решений по их реализации еженедельно проводятся заседания Правительства Магаданской области. Рассмотрены вопросы о медико-демографических показателях, выполнении Прогнозного плана приватизации государственного имущества, о ходе и качестве реализации государственных программ, совершенствовании системы образования и здравоохранения, о переселении граждан из аварийного жилья, финансово-хозяйственной деятельности отдельных предприятий, реализации Стратегии государственной национальной политики на территории области и другие.

Всего за 2015 год Правительством Магаданской области принято 1067 правовых актов (постановлений – 959; распоряжений – 108).

С января 2015 года все правовые акты органов государственной власти региона размещаются в свободном доступе на портале правовой информации.

В целях укрепления исполнительской дисциплины и совершенствования системы контроля за исполнением правовых актов, поручений губернатора Магаданской области, самые важные вопросы социально-экономического развития выносятся на рассмотрение Правительства в рамках «Часа контроля».

Аппаратом губернатора организованы и проведены выездные заседания Правительства Магаданской области во всех городских округах региона. Регулярно проходят заседания Совета территории с целью разработки и реализации комплекса мер и мероприятий по улучшению социально-экономической ситуации на территориях муниципальных образований, повышения эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления.



Значительное внимание уделялось решению вопросов государственного строительства. В июне 2015 года в г. Магадане прошло первое выездное

заседание Комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству с участием членов комитета Совета Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству, представителей законодательной и исполнительной власти Магаданской области, руководителей федеральных и территориальных органов исполнительной власти Магаданской области.

Все большее значение приобретает эффективная работа по рассмотрению обращений граждан, поступивших в органы государственной власти Магаданской области.

Всего в 2015 году в Правительство Магаданской области поступило 2466 обращений.

Наибольшее число обращений связано с вопросами жилищно-коммунальной сферы - предоставлении благоустроенного жилья в областном центре и районах области, о выделении жилищных субсидий для выезда в центральные районы страны, переселении из ветхого и непригодного для проживания жилья, коммунального хозяйства, ремонта многоквартирных домов, жалобы на работу управляющих компаний. Также граждане обращались с вопросами увеличения заработной платы, улучшения качества медицинского обслуживания.

В целях расширения гарантий обеспечения права на обращение на портале Правительства Магаданской области создана «Электронная приёмная Правительства Магаданской области», по которой возможно обратиться не только к губернатору Магаданской области и заместителям председателя Правительства области, а также к руководителям всех органов исполнительной власти Магаданской области.

Для укрепления обратной связи с населением губернатору Магаданской области возможно задать вопрос напрямую.

Особое внимание Правительством Магаданской области уделяется повышению качества рассмотрения обращений граждан. Так из 2466 – 1185 (48%) обращений были поставлены на контроль, по 358 принято положительное решение, 28 – удовлетворены частично, на 889 обращений даны разъяснения, по 3 обращениям отказано. В Правительстве области внедрена в практику правовая экспертиза проектов ответов гражданам, которая содержит объективную и всестороннюю оценку изложенных в обращениях фактов и информации, а также правовые обоснования принятых решений, что позволило значительно снизить количество обращений по наиболее актуальным для жителей региона вопросам.

В целях совершенствования работы с обращениями граждан в органах исполнительной власти и местного самоуправления региона стала чаще применяться практика проверки фактов, изложенных в обращениях, с выездом на

место; возросло количество комиссионных проверок с составлением актов, что обеспечивает объективность рассмотрения поступающих обращений.

Для расширения возможностей граждан по реализации прав на обращения в государственные органы, оперативного решения волнующих их вопросов и укрепления обратной связи Правительства Магаданской области с населением работает телефонная «прямая линия» Правительства Магаданской области.

Правительством Магаданской области особое внимание уделено вопросам повышения эффективности государственного управления.

В целях оптимизации бюджетных расходов организована работа по выявлению и сокращению неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств.

Принято и реализовано распоряжение Правительства Магаданской области от 02 апреля 2015 года № 16-рп «О сокращении расходов на содержание исполнительных органов государственной власти Магаданской области».

Отдельные должности государственной гражданской службы были изменены на должности, не отнесенные к государственной гражданской службе, что также позволило оптимизировать расходы на содержание органов исполнительной власти Магаданской области.

Качество государственного управления напрямую связано с уровнем профессиональной квалификации государственных служащих. В рамках реализации государственной программы «Развитие системы государственного и муниципального управления» на 2014-2016 годы» ведется постоянное профессиональное развитие государственных гражданских и муниципальных служащих Магаданской области, в 2015 году 77 государственных служащих и 51 муниципальный служащий прошли повышение квалификации. Также, в Магаданской области сформирован Резерв управленческих кадров и кадровый резерв, что позволяет своевременно замещать должности государственной гражданской службы Магаданской области.

В 2015 году для защиты прав и законных интересов граждан и детей в Магаданской области образованы институты Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка.

В 2015 году в органах исполнительной власти проводились мероприятия по профилактике коррупционных проявлений.

Мероприятия антикоррупционной направленности реализуются в рамках подпрограммы «Профилактика коррупции в Магаданской области», период действия которой продлен до 2018 года, а также в соответствующих планах и программах органов исполнительной власти и местного самоуправления Магаданской области.

Выполнены требования Национального плана противодействию коррупции на 2014 – 2015 годы.

Во всех органах исполнительной власти и местного самоуправления действуют комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов. Вопросы профилактики коррупции ежеквартально рассматривались на заседаниях межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Магаданской области.

В настоящее время любой житель области может сообщить информацию по фактам коррупции на телефоны доверия, и любой колымчанин, при соответствии необходимым профессиональным требованиям, может участвовать в конкурсе и быть принятым на государственную службу. Вся необходимая для этого информация размещается в сети Интернет.

Нормативно закреплены ограничения и запреты государственным и муниципальным служащим, установленные в целях противодействия коррупции. Проводятся проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, при наличии нарушений, служащие привлекаются к ответственности.

Образована межведомственная комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Магаданской области.

## **1.2 Местное самоуправление**



Вопросы совершенствования общих принципов организации местного самоуправления, развития сильной, независимой, финансово состоятельной

власти на местах остаются одними из приоритетных направлений в деятельности органов государственной власти Российской Федерации.

Стратегия развития Магаданской области, укрепление её позиций в макрорегионе, повышение инвестиционной привлекательности территории потребовали пересмотра системы местного самоуправления. Реформа местного самоуправления в Магаданской области, направленная на совершенствование территориальной организации местного самоуправления, и устойчивое социально-экономическое развитие муниципальных образований, началась в 2014 году. Ориентирована она на создание условий для формирования сбалансированных местных бюджетов и повышение эффективности деятельности местных администраций, улучшение качества предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг.

Стратегия развития Магаданской области, укрепление её позиций в макрорегионе, повышение инвестиционной привлекательности территории потребовали пересмотра системы местного самоуправления. К тому же низкий уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований не способствовал созданию комфортной деловой среды.

Преждев Магаданской области было 48 муниципальных образований: 1 городской округ, 8 муниципальных районов, 39 городских и сельских поселений. При этом каждое третье поселение имело численность населения менее 200 человек.

Губернатором Магаданской области в 2014 году было принято решение инициировать создание городских округов, в первую очередь там, где этот вопрос давно назрел - в Среднеканском и Омсукчанском районах. На территории каждого муниципального образования состоялись общественные слушания, участники которых предложили депутатам представительных органов муниципальных образований поддержать данную инициативу. В результате чего Магаданской областной Думой были приняты законы о преобразовании муниципальных образований, и 1 января 2015 года в Магаданской области появились первые городские округа - Среднеканский и Омсукчанский.

В январе – марте 2015 года состоялись общественные слушания в поселковых и сельских муниципальных образованиях, расположенных на территории Ягоднинского, Ольского, Тенькинского, Сусуманского, Северо-Эвенского и Хасынского районов, на которых была поддержана инициатива создания городских округов.

В итоге принятия законов Магаданской области о преобразовании муниципальных образований путем их объединения с наделением статусом городского округа, последние из которых вступили в силу 1 мая 2015 года,

образованы Ольский, Хасынский, Тенькинский, Ягоднинский, Сусуманский, Омсукчанский, Среднеканский и Северо-Эвенский городские округа.

Таким образом, количество муниципальных образований на территории области существенно сократилось, местное самоуправление осуществляется в границах девяти городских округов. Тем самым был завершен первый этап реформы местного самоуправления Магаданской области.



Реализация второго этапа реформы местного самоуправления области осуществляется органами местного самоуправления вновь образованных городских округов самостоятельно.

В соответствии с Дорожной картой, разработанной Правительством области, необходимо было провести на конкурсной основе выборы глав городских округов; сформировать муниципальную нормативную базу, в том числе принять уставы городских округов; принять муниципальное имущество преобразованных муниципальных образований в муниципальную собственность округа; осуществить ликвидацию поселковых и сельских администраций как юридических лиц; организовать раздельное исполнение бюджетов района и поселений; утвердить новую структуру администраций городских округов и установить оптимальную численность муниципальных служащих; составить передаточные акты об имущественных обязательствах органов местного самоуправления; разработать и принять бюджеты городских округов на 2016 год.

В Омсукчанском и Среднеканском городских округах второй этап реформы местного самоуправления практически завершен. Сформированы и приступили к осуществлению полномочий органы местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований. Избраны главы городских

округов, по итогам проведенных конкурсов представительными органами назначены главы местных администраций. Приняты уставы муниципальных образований, продолжается работа по формированию нормативной правовой базы. Завершаются мероприятия по ликвидации поселковых и сельских администраций.

Одной из главных особенностей муниципальной реформы местного самоуправления области является изменение порядка избрания глав муниципальных образований. В соответствии с Законом Магаданской области от 24.04.2015 № 1890-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Магаданской области» предусмотрено, что глава городского округа избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Такой порядок избрания глав муниципальных образований на территории Магаданской области применяется впервые.

В настоящее время представительные и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления сформированы в каждом городском округе. Администрации округов создавались путем переименования администрации района в администрацию городского округа. Но переименованная администрация района не соответствует в полной мере задачам по решению вопросов местного значения городского округа.

Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации (ч. 8 ст. 38 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ).

Распоряжением губернатора Магаданской области утверждены Методические рекомендации, которые разработаны в целях оказания правовой и методической помощи органам местного самоуправления при определении ими структуры исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления, установлении должностных окладов выборных должностных лиц местного самоуправления, лиц замещающих муниципальные должности, а также отдельных категорий муниципальных служащих органов местного самоуправления городского округа Магаданской области.

При разработке структуры администрации городского округа и установлении размеров должностных окладов следует руководствоваться указанным распоряжением губернатора Магаданской области.

В городских округах уже приняты самые необходимые для обеспечения работы органов местного самоуправления муниципальные правовые акты, в том

числе о переименовании администраций муниципальных районов в администрации городских округов, правопреемстве и финансовом обеспечении деятельности органов местного самоуправления, о ликвидации администраций преобразованных поселений как юридических лиц, утверждены положения о порядке проведения публичных слушаний.

Муниципальные нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений, продолжают действовать на территории городского округа в части, непротиворечащей федеральному и областному законодательству.

Однако, ранее принятых правовых актов недостаточно для полноценной деятельности органов местного самоуправления городского округа по решению вопросов местного значения. В первую очередь, это касается муниципальных правовых актов городских и сельских поселений. Не могут действовать на территории городского округа одновременно несколько Правил благоустройства территории муниципального образования, Порядков перевода жилых помещений в нежилые, регламентов предоставления одних и тех же услуг.

Поэтому органам местного самоуправления необходимо в кратчайший срок заменить нормативные правовые акты районов и поселений на нормативные правовые акты городских округов. Чтобы был понятен масштаб предстоящей нормотворческой деятельности приведу следующие цифровые показатели.

По состоянию на сегодняшний день в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Магаданской области включено 13586 муниципальных нормативных правовых актов, из них действующих – 9 131, недействующих – 4411, не вступивших в силу – 42, приостановлено действие – 2. В числе включенных в регистр действующих муниципальных нормативных правовых актов более 7 500 - это нормативные правовые акты муниципальных районов и поселений.

Из числа вновь образованных городских округов наиболее активно нормотворческая деятельность проводится

- в Омсукчанском городском округе - для включения в регистр направлен 231 муниципальный нормативный правовой акт (включенных в регистр действующих правовых актов: района – 266, поселений – 308),

- в Среднеканском городском округе – для включения в регистр направлено 70 муниципальных нормативных правовых актов (включенных в регистр действующих правовых актов: района – 316, поселений – 210),

- в Хасынском городском округе – для включения в регистр направлен 91 муниципальный нормативный правовой акт (включенных в регистр действующих правовых актов: района - 448, поселений – 739).

Самым жизненно необходимым муниципальным нормативным правовым актом является устав городского округа.

Устав городского округа является высшим муниципальным нормативным правовым актом городского округа, в соответствии с которым принимаются иные муниципальные правовые акты. В случае, если суд придет к выводу, что порядок принятия Устава муниципального образования был нарушен, то такой Устав решением суда признается недействительным и не подлежащим применению. Если это случится, правовые последствия для округа могут быть очень тяжелыми.

Главный итог муниципальной реформы – создание прозрачной и понятной гражданам системы самоуправления, в которой каждый руководитель несет ответственность перед ними и перед губернатором за свою работу. В результате произошедших изменений у нас появилась возможность в рамках действующего законодательства существенно улучшить работу органов местного самоуправления в интересах жителей.

## 2 Реестр государственных услуг



В Магаданской области созданы и функционируют региональная государственная система «Реестр государственных услуг (функций) Магаданской области и региональная государственная система «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Магаданской области».

По состоянию на 01.01.2016 года в региональной государственной информационной системе «Реестр государственных услуг (функций) Магаданской области» содержались сведения о 949 государственных и муниципальных услугах (функциях) или 102,6% к 2015 году, в том числе о 305

государственных услугах (функциях) и о 644 муниципальных услугах (функциях). В связи с изменением структуры органов исполнительной власти Магаданской области были внесены соответствующие изменения в сведения о государственных услугах (функциях), а также в административные регламенты по исполнению функций и предоставлению государственных услуг. Органы местного самоуправления муниципальных районов и муниципальных поселений реорганизованы в городские округа Магаданской области, что уже повлекло уменьшение количества муниципальных услуг.

По состоянию на 01.01.2016 года на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) были опубликованы сведения о 638 государственных и муниципальных услуг (функций) или 67,2 процента от общего количества услуг (функций), размещенных в региональном Реестре государственных услуг (функций) Магаданской области, в том числе о 198 государственной услуге (функции) или 64,9 процента от общего количества размещенных сведений о государственных услугах (функциях) в региональном Реестре и 440 муниципальных услуг (функций) или 68,3 процента от общего количества размещенных сведений о муниципальных услугах (функциях) в региональном Реестре.

Осуществлен переход на предоставление органами исполнительной власти Магаданской области и органами местного самоуправления Магаданской области, а также областными государственными учреждениями Магаданской области и муниципальными учреждениями Магаданской области государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям в электронном виде всего по 72 государственным и муниципальным услугам (с учетом подуслуг), в том числе по 46 государственным услугам (с учетом подуслуг) – 26.

Проводится ежеквартальный мониторинг разработки, утверждения и внедрения административных регламентов исполнения государственных функций и предоставления государственных услуг органов исполнительной власти Магаданской области и органов местного самоуправления, а также размещения сведений о государственных и муниципальных услугах (функциях) в Реестре государственных услуг (функций) Магаданской области и на Портале государственных и муниципальных услуг (функций) Магаданской области

Всего органами исполнительной власти Магаданской было разработано 116 административных регламентов предоставления государственных услуг (функций).

Из них:

- утверждено приказами ОИВ – 89;
- находятся в стадии разработки – 24;
- проходят процедуру экспертизы – 3,

на доработке после прохождения экспертизы – 2.

По состоянию на 01.01.2016 года реорганизованы органы местного самоуправления Магаданской области в городские округа, в связи с чем в настоящее время формируются новые муниципальные реестры муниципальных услуг городских округов и приводятся в соответствии с изменением статуса и полномочий административные регламенты предоставления муниципальных услуг (функций).

Ежегодно проводится мониторинг качества предоставления государственных и муниципальных услуг (функций), общей удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг (функций) в Магаданской области. Результаты мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг направляются в Минэкономразвития России и публикуются на официальном сайте Правительства Магаданской области.

В 2015 году в рамках создания информационного общества и электронного правительства Магаданской области введена в эксплуатацию новая версия программы «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций)».



В 2015 году на базе МОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в г. Магадане предоставляли 11 федеральных органов исполнительной власти, 6 органов исполнительной власти Магаданской области и одно областное государственное учреждение, а также 4 органа местного самоуправления муниципального образования «город Магадан» и 1 муниципальное учреждение. Всего на базе МОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в г. Магадане предоставлялись 144 государственных и муниципальных услуг, в том числе физическим лицам 95 государственных и муниципальных услуг и юридическим лицам – 35 государственных и муниципальных услуг.

В 2015 году завершена работа по созданию 11 территориально обособленных структурных подразделений МОГАУ «многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в районах Магаданской области.

Важнейшими направлениями работы по проведению административной реформы в Магаданской области в части совершенствования процессов предоставления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Магаданской области государственных и муниципальных услуг организациям и гражданам **на 2016 год** будут являться:

1. Внедрение новой версии региональной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) Магаданской области», позволяющей предоставлять государственные и муниципальные услуги Магаданской области в электронном виде через региональный портал;

2. Оптимизация порядка предоставления органами исполнительной власти Магаданской области и органами местного самоуправления Магаданской области, а также областными государственными учреждениями Магаданской области и муниципальными учреждениями Магаданской области государственных и муниципальных услуг гражданам и организациям в электронном виде.

3. Проведение работы по типизации муниципальных услуг и разработке типовых административных регламентов предоставления муниципальных услуг в целях обеспечения перевода муниципальных услуг городских округов в электронный вид.



Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 г. № 2516-р, утвержден примерный перечень государственных и муниципальных услуг, подлежащих первоочередной оптимизации, предоставляемых органами исполнительной власти

субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления или другими организациями, в которых размещается государственное или муниципальное задание (заказ) в количестве 20 услуг. Органами исполнительной власти Магаданской области продолжится оптимизация государственных и муниципальных услуг, определенных указанным перечнем.

В соответствии с заключенными контрактами с ОАО «Ростелеком» будет продолжена работа по переходу на предоставление государственных и муниципальных услуг Магаданской области в электронном виде.

Планируется расширение перечня государственных и муниципальных услуг, предоставляемых на базе МОГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в г. Магадане и в 11 территориально обособленных структурных подразделений МОГАУ многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в районах Магаданской области.

Органами исполнительной власти Магаданской области продолжится работа по популяризации предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде в соответствии с утвержденным Планом мероприятий по популяризации государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

### **3 Строительство гражданского общества**



В Магаданской области поддержка гражданских инициатив приобрела системный характер и стала одним из приоритетов региональной политики.

Продолжена работа Общественной палаты Магаданской области, общественных структур, действующих при губернаторе и Правительстве области,

института общественных помощников губернатора Магаданской области. В 2015 году законодательно утвердился институт уполномоченных при губернаторе Магаданской области. На профессиональной основе осуществляет свою работу уполномоченный по правам человека, и уполномоченный по правам ребенка. Данная форма взаимодействия с общественностью помогает своевременно обсуждать интересующие вопросы, способствует реализации гражданских инициатив, поднимает актуальные вопросы как местного, так и регионального значения.

С 01 января 2015 года вступила в силу государственная программа Магаданской области «Содействие развитию институтов гражданского общества, укреплению единства российской нации и гармонизации межнациональных отношений в Магаданской области» на 2015-2020 годы». Государственная программа призвана программно-целевым методом повлиять на активизацию уже предпринятых мер в сфере реализации национальной политики, по профилактике экстремизма и терроризма, устранению причин и условий, способствующих их проявлению, а также систематизировать методы процесса формирования толерантного сознания и поведения жителей Магаданской области. Общий объем средств, предусмотренных программой составляет 115008,0 тыс. рублей, в частности в 2015 году 18288,9 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы «О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Магаданской области» на 2015-2020 годы» на конкурсной основе выделяются субсидии для реализации социально значимых проектов некоммерческих организаций, оказывается имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в повышении квалификации активистов организаций. Система выделения субсидий на реализацию общественных инициатив не только стимулирует некоммерческие организации активнее участвовать в общественной жизни региона, но и совершенствует деятельность самих организаций. На эти цели в 2015 году из областного бюджета было выделено 9 908,4 тыс. рублей.

Выделенные средства помогли некоммерческим организациям выполнить 40 социально значимых проекта, способствующих развитию гражданской активности, пропаганде человеческих ценностей, богатых колымских традиций. Программа раскрывает новые возможности общественности достижения положительных результатов в своей деятельности. Она расширяет поле деятельности организаций и вовлекает большее количество желающих участвовать в полезном труде, преобразовательных процессах.



В 2015 году была продолжена работа Координационного совета по делам общественных объединений и социально ориентированных некоммерческих организаций Магаданской области. В течение года были на совете были затронуты важные вопросы о совершенствовании механизма предоставления субсидий для социально-ориентированных некоммерческих организаций из областного бюджета

В прошедшем году представители общественных организаций Магаданской области принимали активное участие во всероссийских и региональных мероприятиях по вопросам развития гражданского общества и межсекторного взаимодействия: Дальневосточный гражданский форум «Гражданская инициатива» (г. Хабаровск), VIII Всероссийская конференция «Межсекторное взаимодействие в социальной сфере» (г. Москва), V съезд некоммерческих организаций (г. Москва) и другие.

В 2015 году в рамках реализации мероприятий Подпрограммы «Патриотическое воспитание жителей Магаданской области» на 2015-2020 годы» были проведены мероприятия, посвященные празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов, памятной дате России - «Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества», оказана материальная помощь ветеранам великой отечественной войны, семьям погибших защитников Отечества, состоящих на учёте в Магаданской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство».



В рамках реализации государственной политики Российской Федерации в отношении казачества в марте текущего года было принято постановление Правительства Магаданской области от 26 марта 2015 г. № 214-пп «Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2015 – 2017 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года на территории Магаданской области».

В рамках принятой Стратегии реализуются такие цели как:

- совершенствование механизма и создание экономических условий для привлечения членов казачьих обществ к несению государственной и иной службы;
- развитие духовно-нравственных основ, традиционных образа жизни, форм хозяйствования и самобытной культуры российского казачества;
- повышение роли российского казачества в воспитании подрастающего поколения в духе патриотизма и его готовности к служению Отечеству.

Важным направлением работы является реализация государственной национальной политики в регионе. В соответствии с Планом мероприятий по реализации в Магаданской области в 2014-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Правительство Магаданской области активно сотрудничает с федеральными органами государственной власти, в том числе управление Министерства юстиции Российской Федерации по Магаданской области и Чукотскому автономному округу, Федеральная миграционная службы по Магаданской области, управление министерства внутренних дел России по Магаданской области.



Постановлением Правительства Магаданской области от 29 октября 2015 г. N 761-пп была утверждена «Стратегия государственной национальной политики в Магаданской области на период до 2025 года» в соответствии с которой разработан проект Плана мероприятий по реализации в Магаданской области в 2016-2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утверждение которого запланировано после принятия федерального Плана Стратегии государственной национальной политики в 2016 году.

Выполнение Плана мероприятий по реализации в Магаданской области в 2014-2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации способствует профилактике экстремистских проявлений в регионе и осуществляется по таким направлениям как, обеспечение равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере государственной национальной политики РФ, укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации), обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений и т.д.

В 2015 г. в рамках государственной подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений, этнокультурное развитие народов и профилактика экстремистских проявлений в Магаданской области» на 2015-2020 годы» в системе осуществлялась поддержка национальных общественных объединений. На исполнение социально значимых проектов национальным общественным объединениям в 2015 году выделено из областного бюджета – 4212,18 тыс. рублей. Правительством области осуществляется финансовая помощь для

выполнения проектов, направленных на сохранение национальной культуры представителей народов, проживающих в Магаданской области, пропагандирующих чувство российского патриотизма.



Духовному взаимообогащению граждан всех национальностей, развитию культур, языков, традиций, расширению сотрудничества диаспор способствуют национальные праздники, проходящие в регионе. Работают музеи национальной культуры. Представители национальных диаспор, колымского казачьего общества принимают активное участие в традиционном фестивале «Территория дружбы», посвященном Дню России.

При поддержке Правительства Магаданской области в 2015 году представители Православной религиозной организации Магаданская и Синегорская епархия Русской Православной Церкви приняли участие в IV Свято-Иннокентьевском студенческом Форуме, посвященном памяти святителя Иннокентия, митрополита Московского, его трудам и деяниям во благо России, который проходил со 2 по 6 октября 2015 г. в г. Якутске, было организовано торжество, посвященное принесению мощей святителя Иннокентия Московского в Свято-Троицком кафедральном соборе и празднование 1000-летия со дня представления Святого равноапостольского князя Владимира, которое проходило с 19 по 21 сентября 2015 г. в г. Магадане, проведены Рождественские чтения. Всего общий объем средств, выделенный Магаданской и Синегорской епархией Русской Православной Церкви составил 693323 тыс. руб.



В рамках Подпрограммы «Гармонизация межнациональных отношений, этнокультурное развитие народов и профилактика экстремистских проявлений в Магаданской области» на 2015-2020 годы» на конкурсной основе были выделены субсидии муниципальным образованиям Магаданской области для реализации мероприятий, направленных на укрепление гражданского единства, гармонизацию межнациональных отношений, профилактику экстремистских проявлений. Данная форма поддержки деятельности муниципалитетов в сфере межнациональных отношений оказывается впервые.

На уровне муниципальных образований Магаданской области осуществляется системная реализация государственной национальной политики, в том числе мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений с целью раннего предупреждения конфликтных и предконфликтных ситуаций на национальной и религиозной почве. Так, в текущем году созданы Советы по вопросам межнациональных отношений при главах, в рамках которых ведется социально значимая работа с целью совершенствования взаимодействия органов исполнительной власти муниципалитетов с общественными национально-культурными объединениями.

В 2016 году планируется создание системы мониторинга межнациональных отношений и профилактики межнациональных (межэтнических) конфликтов, обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Магаданской области во взаимосвязи муниципального и регионального уровня.

Так же утверждены муниципальные целевые программы, содержащие комплекс мероприятий, направленных на гармонизацию межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности и профилактику экстремистских проявлений, осуществляются Планы реализации стратегии

государственной национальной в Магаданской области на 2014-2015 годы на уровне муниципальных образований.



Сегодня в Магаданской области представители различных национальностей и конфессий живут в мире и согласии. Сохранение межнационального мира и согласия - одна из гарантий свободного социально-экономического развития территории, благополучия нынешних и будущих поколений, фактор стабильности в обществе. Реализация Стратегии государственной национальной политики Магаданской области до 2025 года позволит на новом качественном уровне осуществлять работу по укреплению единства российской нации, этнокультурному развитию народов, населяющих нашу область, совершенствованию межнациональных отношений.

В последующие годы необходимо закрепление сложившегося конструктивного взаимодействия органов государственной власти территории, общественного сектора в вопросах формирования у жителей области чувства толерантности, межконфессионального взаимопонимания, межэтнического уважения.

На территории Магаданской области проживают около 6000 представителей коренных малочисленных народов Севера. Аборигенное население области занимается традиционными промыслами и ведет традиционный для народов Севера образ жизни: на территории области сохраняются охота, морской зверобойный промысел, оленеводство, рыболовство и национальная заготовка продуктов промысла, национальное декоративно-прикладное искусство, фольклор, сбор и заготовка дикоросов (ягод, грибов и других недревесных ресурсов леса). Традиционное хозяйствование в местах

традиционного проживания составляет основу жизнеобеспечения коренных малочисленных народов Магаданской области.



Последовательная реализация в Магаданской области государственной национальной политики в сфере защиты прав и законных интересов коренных малочисленных народов Севера способствует сохранению удовлетворительной морально-психологической обстановки в местах их проживания.

В соответствии с задачами Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 04.02 2009 № 132-р на территории Магаданской области реализуется государственная программа Магаданской области «Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области» на 2014-2018 годы», утвержденная постановлением администрации Магаданской области от 07.11.2013 № 1093-па.

Общий объем финансирования из средств областного бюджета на мероприятия программы в 2015 году составил более 39 млн. рублей. Средства были направлены на ремонт жилья в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, поддержку и развитие родовых общин, занимающихся охотничьим промыслом, культуры КМНС. Продолжается строительство социальных объектов, оказывается социальная поддержка граждан из числа КМНС в местах их традиционного проживания.

В целях осуществления охотничьего промысла родовым общинам КМНС Омсукчанского, Северо-Эвенского, Среднеканского и Ольского районов

постановлением губернатора области ежегодно выделяются квоты добычи охотничьих ресурсов.

Принимаются меры по обеспечению транспортной доступности мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера на территории области. Приняты постановления администрации области о субсидировании авиационных пассажирских перевозок в отдаленные населенные пункты, где проживают коренные народы. Благодаря этому удалось значительно снизить стоимость авиабилетов на направления, обслуживающие полеты в удаленные и труднодоступные места традиционного проживания коренных малочисленных народов. Представители коренных малочисленных народов Севера пользуются правом на возмещение затрат в связи с проездом к месту специализированного лечения и обратно, на бесплатное лекарственное обеспечение.

Субсидированные авиарейсы осуществляются в отдаленные села Ольского, Северо-Эвенского, Омсукчанского районов области.

Органами власти Магаданской области принимаются меры в части развития системы здравоохранения в местах традиционного проживания КМНС. Состояние здоровья коренного населения в меньшей мере, по сравнению с пришлым населением, зависит от суровых климатических условий региона. Учитывая эти факты, Правительством области приняты меры по реализации мероприятий задачи Концепции, направленной на оздоровление коренных народов. Лица, нуждающиеся в оказании высокотехнологичной медицинской помощи и специализированной помощи, не оказываемой учреждениями здравоохранения области, направляются на лечение в федеральные клиники. Для исполнения этих мер в области приняты и реализуются соответствующие нормативно-правовые акты, из бюджета области выделяются необходимые средства.

В целях оказания практической помощи в проведении дополнительной диспансеризации населения области и оказания медицинской консультативной помощи создана выездная бригада Магаданской областной больницы, которая выезжает по графику во все районы области.

Правительством Магаданской области проводилась работа по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений гражданам из числа коренных народов в г. Магадане. В рамках исполнения государственной программы путем предоставления социальных выплат на приобретение жилья 2 семьи представителей коренных народов улучшили жилищные условия.

В 2015 году 5 родовых общин приняли участие в конкурсе на получение субсидий, предоставляемых на укрепление материально-технической базы муниципальных предприятий, муниципальных сельскохозяйственных

предприятий, территориально-соседских общин и родовых общин КМНС, занятых традиционным природопользованием (оленьеводством, рыболовством, охотой, растениеводством, сбором дикоросов и др.). В рамках реализации государственной программы «Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Магаданской области» на 2014-2018 годы» на эти цели было направленно 2,5 млн. руб.

Полученные средства направлены на приобретение и доставку средств для лова рыбы, транспортных средств повышенной проходимости, оборудования, инвентаря, миниэлектростанций, что позволит общинам коренных народов создать условия для развития экономики традиционных отраслей хозяйствования в местах традиционного проживания.

Для повышения престижа традиционной хозяйственной деятельности коренных народов, создания благоприятных условий для взаимообмена и сотрудничества, сохранения культуры в пос. Северо-Эвенского района Магаданской области состоялся Слет оленеводов. Правительством Магаданской области были приобретены необходимые для хозяйствования оленеводам имущества (палатки, электростанции, бензопилы).



В целях возрождения и повышения интереса жителей Магаданской области к изучению языка, истории и культурного наследия, передачу этнокультурных знаний и традиций коренных народов готовятся к выходу в свет очередной сборники сказок коренных народов, материалов научно-практической конференции «Четвертые Богоразовские чтения». Возобновлен выпуск газеты

«Торэн» (в переводе с эвенского языка Разговор), в 2016 году выпуск газеты будет продолжен.

В рамках реализации мероприятий в сфере государственной национальной политики в Правительством Магаданской области в целях сохранения традиционного образа жизни и культуры коренных малочисленных народов как составной части этнокультурного многообразия России осуществлялась финансовая поддержка по участию представителей коренных народов в региональных, российских и международных мероприятиях, посвященных проблемам коренных народов:

- в международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» в г. Москве;
- в Форуме молодежи коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в г. Москве.

Государственная программа Магаданской области «Содействие развитию институтов гражданского общества, укреплению единства российской нации и гармонизации межнациональных отношений в магаданской области» на 2015-2020 годы» уделяет особое внимание реализации гражданских инициатив общественными организациями коренных народов Севера.

В рамках государственной программы для общественных организаций коренных народов Севера выделены средства в объеме 1057 тыс. рублей. Проекты общественных организаций коренных народов направлены на возрождение и сохранение прикладного искусства, развитие межнационального сотрудничества коренных малочисленных народов Севера.

Правительством Магаданской области велась работа по совершенствованию регионального законодательства и выработке предложений по совершенствованию федерального законодательства в сфере развития традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов

В 2016 г. осуществление программы будет продолжено и на реализацию из бюджета области будет направлено более 48 млн. рублей. Средства будут направлены на ремонт жилья в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, поддержку и развитие родовых общин, занимающихся охотничьим промыслом, культуры КМНС. Планируется строительство социальных объектов, оказываться социальная поддержка граждан из числа коренных народов Севера в местах их традиционного проживания.

С начала 2016 года начнет свою работу совет при губернаторе Магаданской области по вопросам коренных малочисленных народов севера. Нам необходима площадка для обсуждения наиболее острых вопросов в среде коренных малочисленных народов Севера и принятия по ним решений.

В 2016 году Правительством области будут внесены законодательные инициативы в Закон Магаданской области «Об оленеводстве в Магаданской

области» для осуществления социальной поддержки оленеводам, работающим в оленеводческих хозяйствах Магаданской области».

В последующие годы необходимо закрепление сложившегося конструктивного взаимодействия органов государственной власти территории, общественного сектора в вопросах формирования у жителей области чувства толерантности, межконфессионального взаимопонимания, межэтнического уважения.

Сложившийся диалог между органами власти и общественными структурами способствовал сохранению стабильной благоприятной общественно-политической и этно-конфессиональной ситуации на территории области.

#### **4 Взаимодействие Правительства Магаданской области со средствами массовой информации**



В Магаданской области между региональными органами государственной власти, местного самоуправления и медиа-сообществом сложились деловые конструктивные отношения.

Организация взаимодействия со средствами массовой информации области является составной частью большой работы по обеспечению открытости органов государственной власти Магаданской области, обнародования итогов социально-экономической деятельности региона, обеспечения диалога населения и власти.

В частности, управлением пресс-службы губернатора и Правительства Магаданской области (далее-управлением) организована оперативная информационно-справочная, консультационная работа, которая предполагает оказание содействия журналистам, осуществляющим сбор и подготовку

материалов для публикаций, теле- или радиопередач, ведение переговоров со СМИ, информирование населения о деятельности органов государственных властей посредством распространения в СМИ официальных сообщений, комментариев, интервью и иных информационных материалов.

Аппарат организует пресс-конференции, брифинги высшего должностного лица, его заместителей, руководителей и представителей органов исполнительной власти, сопровождение губернатора сотрудниками СМИ во время командировок по Магаданской области и за ее пределы с целью освещения работы главы региона.

Управление ежедневно выпускает пресс-релизы о деятельности губернатора Магаданской области, органов исполнительной власти Магаданской области, важных событиях регионального значения.



Формирование медиасферы Магаданской области начинается с регулярной и оперативной публикации информации о деятельности исполнительных властей на портале Правительства Магаданской области [www.magadan.ru](http://www.magadan.ru). Для реализации закона Правительством Магаданской области было принято подготовленное управлением Постановление от 26 февраля 2014 г. № 165-па «Об информации о деятельности Правительства Магаданской области и органов исполнительной власти Магаданской области, размещаемой в региональной информационной системе «Предоставление информации о деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в сети Интернет», которым утверждался перечень информации, обязательной к размещению на Портале областной администрации. Также приняты ряд распоряжений губернатора, которые утверждают меры по реализации Постановления, утвержден перечень информации о деятельности губернатора, обязательный к размещению в сети Интернет.

Официальный портал имеет виртуальные приённые граждан, способные работать в режиме реального времени. Размещён баннер «Общественное

обсуждение», где все желающие имеют возможность ознакомиться с проектами нормативно-правовых документов, оставить свои комментарии, предложить правки и внести другие предложения по работе органов госвласти. Создана специальная рубрика «Обращения граждан».

В соответствии с Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 "О средствах массовой информации" (в редакции от 29 июня 2004 года), постановлением губернатора области от 17 марта 2014 года № 65-п "Об утверждении правил аккредитации представителей средств массовой информации при Правительстве Магаданской области", в целях совершенствования взаимодействия государственных органов исполнительной власти Магаданской области с региональными средствами массовой информации и для обеспечения всестороннего, полного, оперативного и свободного распространения объективной информации о деятельности государственных органов исполнительной власти Магаданской области ежегодно проводится аккредитация представителей СМИ.

В развитие Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», губернатором Магаданской области принято постановление № 39-п «О мерах по совершенствованию работы по рассмотрению критических публикаций в средствах массовой информации». Благодаря его исполнению руководство региона, руководители различных предприятий, организаций, учреждений имеют возможность получить более полную картину общественных настроений, вопросов и проблем, на которые необходимо обратить особое внимание.

Для реализации постановления управлением ведется Реестр критических материалов различной тематики, опубликованных и прошедших в средствах массовой информации, социальных сетях, отслеживаются ответные публикации и комментарии.

Надо отметить, что большинство сообщений не остается без внимания соответствующих структур. На вопросы жителей региона своевременно отвечают министры региональных ведомств: здравоохранения, образования, экономического развития, труда и социальной политики, государственно-правового развития. Причем, публикуют сообщения в оперативном порядке.

Для совершенствования и повышения профессионального уровня журналистских кадров, развития творческой активности и журналистского мастерства Правительством области проводится областной конкурс профессионального журналистского мастерства «Золотое слово Колымы».

В 2015 году областной конкурс проводился в десятый раз, по шести номинациям. В номинации «Великая Победа. Память 21 века» жюри оценивало

материалы о колымских ветеранах, малоизвестных фактах военной хроники, о героизме тружеников тыла, о детях войны.

В номинации «Колымский букер» были рассмотрены работы журналистов, посвященные Году литературы в Магаданской области, колымским писателям и поэтам, пропаганде чтения и книжной культуры.

Кроме этого в конкурсе принимали участие материалы журналистов о проведении в 2015 году на Колыме Года чистоты и экологии, о благоустройстве и формировании комфортной среды для колымчан, об экологических проблемах региона и экологическом просвещении, о социально значимых акциях СМИ и журналистских проектах, посвященных пропаганде семейных ценностей, профилактике социального сиротства, социальной реабилитации несовершеннолетних, развитию волонтерского движения и формированию здорового образа жизни

В условиях беспрецедентного внешнего давления, попыток нанести ущерб нашей экономике, подорвать социальную стабильность и вызвать нестроения важна консолидация усилий и единство всего нашего общества. Именно в этих условиях и возрастает роль СМИ как мощной силы воздействия на людей, средства оперативного распространения информации.

Необходимо отметить, что региональные и муниципальные средства массовой информации придерживались взвешенной позиции, объективно и полно освещали основные события в политике, экономике и общественной жизни нашего региона. Медиа-сообщество помогает колымчанам быть услышанными властью, а власти – быть доступной, открытой, понятной для граждан.

СМИ дают возможность оперативно реагировать на острые проблемы, расставлять приоритеты в их решении. Благодаря реализации в регионе постановления губернатора Магаданской области «О мерах по совершенствованию работы по рассмотрению критических публикаций в средствах массовой информации» органы власти, руководители различных предприятий, организаций, учреждений получают более полную картину настроений в обществе, вопросов и проблем, которые сегодня волнуют колымчан.

Освещая реализацию комплексных программ социально-экономического развития территории, средства массовой информации обеспечивают работу важного и востребованного канала постоянной связи между человеком, государством и обществом.