

**Доклад**  
**об осуществлении регионального государственного надзора в области**  
**защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных**  
**ситуаций природного и техногенного характера**  
**и об эффективности такого надзора**

**Раздел 1.**  
**Состояние нормативно-правового регулирования**  
**в соответствующей сфере деятельности**

Нормативные правовые акты Магаданской области, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее – НПА Магаданской области), обеспечивают возможность их исполнения и контроля.

В НПА Магаданской области отсутствуют признаки коррупциогенности.

НПА Магаданской области опубликованы (размещены) в свободном доступе на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>).

**Раздел 2.**  
**Организация государственного контроля (надзора),**  
**муниципального контроля**

а) исполнение государственной функции осуществляется Правительством Магаданской области посредством деятельности управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области (далее - Уполномоченный орган), уполномоченного на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Уполномоченный орган является структурным подразделением

аппарата губернатора Магаданской области.

Аппарат губернатора Магаданской области входит в структуру Правительства Магаданской области.

Обеспечение исполнения государственной функции осуществляется следующими должностными лицами Уполномоченного органа:

1) начальником отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области;

2) аналитиками отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области;

б) основная государственная функция - надзор за выполнением юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области, в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Магаданской области.

Результатом исполнения государственной функции является установление факта соблюдения (несоблюдения) объектами надзора обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а в случае

выявления при проведении проверки нарушений – принятие мер, направленных на их пресечение, и (или) устранение последствий таких нарушений, в том числе, мер по привлечению лиц, их допустивших, к ответственности в соответствии с законодательством.

в) НПА Магаданской области, регламентирующие порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

- постановление Правительства Магаданской области от 28 июля 2016 г. № 622-пп «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

- постановление Правительства Магаданской области от 13 апреля 2017 г. № 328-пп «Об утверждении Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области»;

г) взаимодействие Уполномоченного органа при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, следующие:

- для исполнения государственной функции для Уполномоченного органа установлен порядок межведомственного информационного взаимодействия путем направления межведомственных запросов, в том числе в электронной форме с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия о предоставлении необходимых документов и (или) информации, включенных в Перечень документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного

информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2016 г. № 724-р;

- Уполномоченным органом осуществляется взаимодействие (согласование) по проведению совместных плановых проверок с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти Магаданской области в соответствии с требованиями части 6.1. статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, части 2.3. статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;

д) организации, подведомственные Правительству Магаданской области и наделенные полномочиями по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отсутствуют;

е) аккредитация юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по надзору при проведении проверок в 2018 году не проводилась.

### **Раздел 3.**

#### **Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) общий объем запланированных и выделенных финансовых средств из бюджета Магаданской области в отчетном периоде на выполнение Уполномоченным органом функций по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера составил 3615,7 тыс. рублей;

б) штатная численность работников Уполномоченного органа, выполняющих функции по региональному государственному надзору в

области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за отчетный период составляла 3 человека. Штатная численность укомплектована на 100 %;

в) все работники Уполномоченного органа имеют высшее образование, их квалификация соответствует занимаемым должностям.

Повышение квалификации за отчетный период прошел 1 работник Уполномоченного органа.

г) средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетном периоде объему функций по надзору была равномерна распределена среди всех работников Уполномоченного органа;

д) эксперты и представители экспертных организаций в 2018 году к проведению мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не привлекались.

#### **Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица № 1

№ п/п	Наименование показателя	Единиц а изме рения	I полуго дие 2018 г.	II полуго дие 2018 г.	2018 г.	Динамика (II полугодие 2018 г. к I
----------	----------------------------	---------------------------	-------------------------------	--------------------------------	---------	---

						полугодию 2018 г.)
1.	Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок	ед.	46	8	54	-38
	из них:					
1.1.	проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля (надзора)	ед.	42	4	46	-38
1.2.	проверок, проведенных с привлечением экспертов и экспертных организаций	ед.	0	0	0	0
1.3.	проверок, по итогам проведения которых, выявлены правонарушения	ед.	7	2	9	-5
2.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки	ед.	46	8	54	-38
	из них:					
2.1.	количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения	ед.	7	2	9	-5
3.	Общее количество выявленных правонарушений	ед.	13	6	19	-7
	из них:					
3.1.	количество нарушений обязательных требований законодательства	ед.	13	6	19	-7
3.2.	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	ед.	0	0	0	0
4.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	ед.	0	0	0	0

б) эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетном периоде не привлекались;

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера отсутствуют;

г) с учетом внесенных постановлением Правительства Магаданской области от 15 ноября 2018 г. № 746-пп изменений в Порядок осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный постановлением Правительства Магаданской области от 28 июля 2016 г. № 622-пп, исполнение государственной функции Уполномоченным органом организовывается и осуществляется с риск-ориентированным подходом.

В установленном порядке проведена работа по присвоению категорий риска объектам надзора с дальнейшим размещением данной информации на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>), а также в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (<http://www.gosuslugi.ru>).

План проведения Правительством Магаданской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год разработан с учетом риск-ориентированного подхода;

д) в соответствии со статьей 8.2. Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ, в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Постановлением Правительства Магаданской области от 26 января 2018 г. № 43-пп утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области на 2018 год (далее – Программа профилактики).

В ходе исполнения Программы профилактики Уполномоченным органом проведена следующая работа:

- на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) размещен актуализированный Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) размещено Руководство по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- в свете актуализации деятельности, ведения разъяснительной работы в сфере осуществления надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в марте 2018 года в рамках проведения круглого стола по внедрению риск-ориентированного подхода контрольно-надзорной деятельности, совместно с Минэкономразвития Магаданской области, организовано выступление по теме «Реформа контрольно-надзорной



деятельности: итоги деятельности за 2017 год, основные направления и перспективы на 2018 год»;

- в рамках осуществления проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления, проведена профилактическая работа с оказанием методической помощи по соблюдению требований норм федерального и регионального законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- вносилась информация о проводимых проверках и их результатах в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» в строгом соответствии с Правилами формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415;

- обеспечено обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, необходимых для принятия юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, и ее размещение на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>);

- своевременно предоставлялась в государственную автоматизированную систему «Управление» данные по форме статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Росстата от 21 декабря 2011 г. № 503;

- за отчетный период проведено 97 консультаций с представителями объектов надзора по разъяснению порядка соблюдения обязательных требований, 28 объектам детского летнего оздоровления оказана методическая помощь в подготовке документов планирования действий должностных лиц в

случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также Программ обучения работающего персонала в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и других документов;

- к заседаниям Координационного совета по организации и проведению летней оздоровительной кампании детей Магаданской области в 2018 году подготавливалась и направлялась информация по обеспечению соблюдения обязательных требований нормативных правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

е) Уполномоченным органом мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за отчетный период не проводилось;

ж) проверки в отношении субъектов малого предпринимательства за отчетный период не проводились.

## **Раздел 5.**

### **Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

а) сведения о принятых органом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

Таблица № 2

№ п/п	Принятые органом государственного контроля (надзора) меры реагирования по фактам выявленных нарушений	Единица измерения	I полугодие 2018 г.	II полугодие 2018 г.	2018 г.	Динамика (II полугодие 2018 г. к I полугодию 2018 г.)
1.	Выдано юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предписаний по устранению нарушений обязательных требований законодательства	ед.	7	2	9	-5
2.	Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	ед.	0	0	0	0
3.	Лишение специального права, предоставленного физическому лицу	ед.	0	0	0	0
4.	Административный арест	ед.	0	0	0	0
5.	Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	ед.	0	0	0	0
6.	Дисквалификация	ед.	0	0	0	0
7.	Административное приостановление деятельности	ед.	0	0	0	0
8.	Предупреждение	ед.	0	0	0	0
9.	Административный штраф	ед.	0	0	0	0
	из них:					
9.1.	на должностное лицо	ед.	0	0	0	0
9.2.	на индивидуального предпринимателя	ед.	0	0	0	0
9.3.	на юридическое лицо	ед.	0	0	0	0
10.	Общая сумма наложенных административных штрафов	тыс. рублей	0	0	0	0
	из них:					
10.1.	на должностное лицо	тыс. рублей	0	0	0	0

10.2.	на индивидуального предпринимателя	тыс. рублей	0	0	0	0
10.3.	на юридическое лицо	тыс. рублей	0	0	0	0

б) в 2018 году проведена следующая методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки направленная на предотвращение нарушений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с их стороны:

- на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) размещен актуализированный Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) размещено Руководство по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- в рамках осуществления проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления, проведена профилактическая работа с оказанием методической помощи по соблюдению требований норм федерального и регионального законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- обеспечено обобщение практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, необходимых для принятия юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями

в целях недопущения таких нарушений, и ее размещение на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>);

- проведено 97 консультаций с представителями объектов надзора по разъяснению порядка соблюдения обязательных требований, 28 объектам детского летнего оздоровления оказана методическая помощь в подготовке документов планирования действий должностных лиц в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также Программ обучения работающего персонала в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и других документов;

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов регионального государственного надзора), за отчетный период отсутствуют.

## Раздел 6.

### Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Таблица № 3

№ п/п	Наименование показателя эффективности государственного контроля (надзора)	Единица измерения	I полугодие 2017 г.	I полугодие 2018 г.	Динамика (I полугодие 2018 г. к I полугодию 2017 г.)	II полугодие 2017 г.	II полугодие 2018 г.	Динамика (II полугодие 2018 г. к II полугодию 2017 г.)
1.	Выполнение плана	%	100	98	-2	100	98	-2

	проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)							
2.	Доля заявлений органа государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	%	0	0	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	%	0	0	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органом государственн	%	0	0	0	0	0	0

	ого контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)							
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах	%	3,8	28,8	25	4,4	33,8	29,4

	общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))							
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	ед.	0	0	0	1,17	0,98	-0,19
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	%	0	0	0	14,3	1,9	-12,4
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах	%	0	0	0	0	0	0



	общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)							
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах	%	0	0	0	0	0	0

	общего количества проведенных внеплановых проверок)							
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и	%	0	0	0	0	0	0

	ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)							
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	%	16,7	15,2	-1,5	14,3	16,7	2,4
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	%	0	0	0	0	0	0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений	%	0	0	0	0	0	0

	наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)							
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов	%	0	0	0	0	0	0

	Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)							
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу	%	0	0	0	0	0	0

	физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)							
16.	Количество случаев причинения юридическим и лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций	ед.	0	0	0	0	0	0

	природного и техногенного характера (по видам ущерба)							
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	%	0	0	0	0	0	0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	%	0	0	0	0	0	0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	тыс. рублей	0	0	0	0	0	0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях	%	0	0	0	0	0	0

	<p>переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)</p>							
--	---	--	--	--	--	--	--	--

Пояснения по показателям эффективности государственного контроля (надзора) изложенных в Таблице № 3:

- в пункте № 1 указано неполное выполнение плана проведения проверок за I и II полугодие 2018 года, которое связано с тем, что проведение плановой выездной проверки в отношении одного юридического лица не представилось возможным, ввиду фактического неосуществления своей деятельности этим лицом, в связи с ликвидацией, о чем был составлен соответствующий акт и проинформирована прокуратура Магаданской области;

- существенное отклонение значений показателей оценки эффективности государственного контроля (надзора) за отчетный год от значений аналогичных показателей в предшествующем году (пункты №№ 5, 7) связано с тем, что Правительством Магаданской области исполнение государственной функции по надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера было начато впервые с марта 2017 года, а именно: осуществлено незначительное количество проверок в отношении поднадзорных объектов.

В целях пресечения нарушений обязательных требований Уполномоченным органом проведены следующие мероприятия:

а) юридическим лицам выданы предписания об устранении нарушений



обязательных требований нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при выявлении таких нарушений по итогам проведения плановых выездных проверок. Обеспечен своевременный контроль за исполнением вышеуказанных предписаний в установленные сроки (исполнение ранее выданных предписаний, срок исполнения которых истек в 2018 году, составил 100%);

б) исполнена в полном объеме Программа профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области на 2018 год, утвержденная постановлением Правительства Магаданской области от 26 января 2018 г. № 43-пп, а именно следующими способами:

- размещением на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) актуализированного Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- размещением на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>) Руководства по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- оказанием методической помощи по соблюдению обязательных требований норм федерального и регионального законодательства в области защиты от чрезвычайных ситуаций в рамках осуществления проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления;

- обобщением практики осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, необходимых для принятия юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, и ее размещением на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет (<https://www.49gov.ru/activities/control/chs/>);

- проведением консультаций с представителями объектов надзора по разъяснению порядка соблюдения обязательных требований, оказанием методической помощи в подготовке документов планирования действий должностных лиц в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также Программ обучения работающего персонала в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и других документов.

За отчетный период случаев представляющих непосредственную угрозу причинения и причинение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их возникновения, в следствии нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не допущено.

Исполнение юридическими лицами, осуществляющими свою деятельность на территории Магаданской области, обязательных требований законодательства Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

находится на удовлетворительном состоянии.

Данная оценка исполнительности законодательства дана на основании имеющихся данных, полученных при проведении надзорных мероприятий, касающихся своевременного повышения квалификации работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций. Для решения имеющейся проблемы Уполномоченным органом осуществлены профилактические мероприятия для доведения необходимой информации до заинтересованных лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (проведены консультации, инструктажи, предоставлена методическая помощь, а также размещены на официальном сайте Правительства Магаданской области в сети Интернет Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора, Руководство по вопросам соблюдения обязательных требований для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Сведения о фактических (достигнутых) значениях за отчетный период и итоговой оценке результативности и эффективности, осуществляемой Правительством Магаданской области надзорной деятельности в соответствующей сфере деятельности, приведены в Таблице № 4, расчет которых произведен в соответствии с требованиями Порядка оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемого органами исполнительной власти Магаданской области, утвержденным распоряжением губернатора Магаданской области от 30 ноября 2017 г. № 444-р, а также Перечня показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, Порядка расчета значений показателей результативности и эффективности регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от

чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденных распоряжением Правительства Магаданской области от 25 декабря 2017 г. № 231-рп.

**Сведения  
о фактических (достигнутых) значениях показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной  
деятельности за 2018 год Правительством Магаданской области, осуществляющего региональный  
государственный надзор в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного характера**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Целевое значение	Фактическое (достигнутое) значение	Балльная оценка	Справочная информация
1	2	3	4	5	6	7
Ключевые показатели (группа «А»)						
1.	А.1 (Число погибших в результате нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в расчете на 100 тысяч жителей Магаданской области)	кол-во	---	0	5	целевые значения для регионального государственного надзора не установлены решением Правительства Российской Федерации

2.	А.2 (Материальный ущерб, причиненный гражданам, организациям и области в результате нарушения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера)	%	---	0	5	целевые значения для регионального государственного надзора не установлены решением Правительства Российской Федерации
Индикативные показатели (группа «Б»)						
3.	Б.1 (Эффективность контрольно-надзорной деятельности)	%		23,4	3	
Индикативные показатели (группа «В»)						
4.	В.1.1 (Общий объем причиненного ущерба)	тыс. руб.	0	0	5	
5.	В.1.2 (Объем издержек хозяйствующих субъектов, возникающих в связи с проведением контрольных мероприятий)	тыс. руб.	0	0	5	
6.	В.2.1 (Количество проведенных мероприятий)	кол-во	100 и более	179	5	
7.	В.2.2 (Доля заявлений (обращений) с указанием фактов нарушений, поступивших от физических и юридических лиц, сообщений органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации с указанием фактов нарушений)	%	0	0	5	

8.	В.2.3 (Общее количество заявлений (обращений), по результатам рассмотрения которых внеплановые мероприятия не были проведены)	кол-во	0	0	5	
9.	В.2.4 (Количество штатных единиц, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации)	кол-во	1	1	5	
10.	В.2.5 (Доля инспекторов, прошедших в течение последних 3 лет программы переобучения или повышения квалификации)	%	33,3	33,3	5	
11.	В.3.1.1 (Общее количество проверок)	кол-во	75	54	3	
12.	В.3.1.2 (Общее количество плановых проверок)	кол-во	55	53	4	
13.	В.3.1.3 (Общее количество внеплановых проверок)	кол-во	20	1	1	
14.	В.3.1.4 (Доля проверок, на результаты которых поданы жалобы, в процентах от общего числа проверок)	%	20 и менее	0	5	
15.	В.3.1.5 (Общее количество проверок, проведенных совместно с другими контрольно-надзорными органами)	кол-во	5 и более	46	5	
16.	В.3.2.1 (Количество протоколов об административных правонарушениях)	кол-во	35	0	1	
17.	В.3.2.2 (Общая сумма наложенных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях)	тыс. руб.	340	0	1	





## Раздел 7.

### Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения, основанные на результатах осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области:

- ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год выполнен в полном объеме в установленные сроки;

- обеспечен контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований по результатам проведенных проверок;

- проведена профилактическая работа по предотвращению со стороны поднадзорных объектов нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приведенные выше показатели дают основание признать деятельность Правительства Магаданской области по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера удовлетворительной.

Исходя из вышесказанного, Правительству Магаданской области в 2019 году необходимо организовать и провести следующие мероприятия:

- провести работу по повышению уровня профессиональной подготовки должностных лиц, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организовать выполнение в полном объеме ежегодных планов проведения плановых проверок на 2019 год в строгом соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими порядок организации и проведения надзорной функции;

- подготовить ежегодные планы проведения плановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2020 год с учетом риск-ориентированного подхода в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- продолжить работу по профилактике нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и иными нормативно-правовыми актами, принимаемыми в соответствии с ним, отчасти и в большей степени определены лишь общие для Российской Федерации требования, содержащие нормы-принципы, нормы-задачи в области защиты граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Так, например, состав и содержание документации, которая разрабатывается с целью планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, порядок действий руководителей организаций и их ответственных должностных лиц определен, в основном, методическими рекомендациями, разработанными органами МЧС России, которые не носят

характер обязательных к исполнению нормативных правовых актов и которые можно трактовать по-разному, что значительно осложняет правоприменительную практику. В связи с чем, целесообразно принятие нормативных правовых актов (постановлений Правительства Российской Федерации, приказов МЧС и т.п.), определяющих основные положения и требования по выполнению мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций органами исполнительной власти на соответствующих территориях, организациями, независимо от ведомственной принадлежности и организационно-правовых форм, их должностными лицами и работниками, а также четкие критерии оценки готовности к проведению работ по защите жизни и здоровья населения в условиях чрезвычайных ситуаций, вызванных природными стихийными бедствиями, техногенными авариями и катастрофами.

Следующим проблемным вопросом считаем отсутствие полномочий у должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на составление протоколов по статье 20.6 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ), за невыполнение требований норм и правил по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций).

Данная необходимость применения статьи 20.6 КоАП РФ обусловлена Положением о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2015 г. № 1418 (далее - Положение), а также соответствующими порядками (положениями) в субъектах Российской Федерации, разработанными в соответствии с выше указанным Положением.

Основанием право-применения статьи 20.6 КоАП РФ, предусматривающей административную ответственность за нарушения в

области защиты от чрезвычайных ситуаций четко закреплено в пункте 7 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ и является прерогативой федерального государственного надзора, являющегося субъектом административного права, осуществляемого должностными лицами территориальных органов МЧС России субъекта Российской Федерации – органов, специально уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в соответствии с Указом Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868, пункта 1 Положения о территориальном органе министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий – органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации, утвержденного приказом МЧС России от 06 августа 2004 г. № 372.

Также в частию 2 статьи 28.3 КоАП РФ определено, что правом составления протоколов об административных правонарушениях, могут наделяться должностные лица органов исполнительной субъектов Российской Федерации, в случае передачи им полномочий Российской Федерации по государственному контролю и надзору на основании федеральных законов, нормативных правовых актов Президента или Правительства Российской Федерации о передаче таких полномочий от федеральных органов исполнительной власти, либо при заключении соглашений между федеральными и органами исполнительной власти субъекта о передаче осуществления части таких полномочий. В связи с чем, в данный момент существует пробел в федеральном законодательстве, заключающийся в отсутствии юридического факта, устанавливающего в соответствии с действующим законодательством, по передаче полномочий на право составления протоколов по статье 20.6 КоАП РФ.

Из сути вопроса следует, что процесс делегирования права составления протоколов в данной сфере, не может рассматриваться лишь в рамках

взаимодействия только между МЧС России и конкретным субъектом Российской Федерации. Данная правовая коллизия требует общенационального решения путем принятия соответствующего нормативного правового акта Российской Федерации о передаче таких полномочий.

Также требуется предусмотреть последующее включение должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный надзор в данной сфере деятельности, как субъекта административного права, в часть 2 статьи 28.3 КоАП РФ;

в) иные предложения, связанные с осуществлением регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, направленные на повышение эффективности такого надзора и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности, отсутствуют.