

**УТВЕРЖДАЮ**  
**Заместитель**  
**Председателя Правительства**  
**Магаданской области**

\_\_\_\_\_ **А.Н. Белозерцев**  
«\_\_\_» \_\_\_\_\_ **2019 г.**

**ОБЗОР**  
**РЕЗУЛЬТАТОВ ОБОБЩЕНИЯ И АНАЛИЗА**  
**ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ И**  
**ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА**  
**В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИИ МАГАДАНСКОЙ**  
**ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И**  
**ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

**Общие положения**

Настоящие материалы публичного обсуждения результатов правоприменительной практики Правительством Магаданской области с руководством по соблюдению обязательных требований разработаны в целях профилактики нарушений обязательных требований, и основаны на реализации положений:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р «О целевых моделях упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации»;

Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2;

Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по

соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Материалы содержат доклад по правоприменительной практике, руководство по соблюдению обязательных требований к виду надзора, отнесенного к компетенции Правительства Магаданской области (далее - Доклад).

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

обеспечение единства практики применения Правительством Магаданской области посредством деятельности управления по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области (далее – Уполномоченный орган) нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее - обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Правительства Магаданской области путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов Правительства Магаданской области, позволяющих соблюдать периодичность плановых и внеплановых проверок объектов регионального государственного надзора.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения Уполномоченным органом обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Уполномоченным органом в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований;

координация деятельности Уполномоченного органа.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Уполномоченного органа в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе, проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов регионального государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

разъяснения Правительства Магаданской области по вопросам применения законодательства Российской Федерации и Магаданской области в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Правительством Магаданской области от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

### **Правоприменительная практика по организации и осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В соответствии Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», с 1 января 2019 года при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера применяется риск - ориентированный подход. Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к одной из категории риска.

Проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 2 года;

для категории значительного риска - один раз в 3 года.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

С учетом оценки вероятности несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований и тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей подлежит отнесению к следующим категориям риска:

а) к категории высокого риска - юридические лица и индивидуальные предприниматели, при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке;

б) к категории значительного риска:

юридические лица (их структурные подразделения) и индивидуальные предприниматели или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций, входящие в состав сил Магаданской областной территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением организаций и индивидуальных предпринимателей, надзор за которыми осуществляется федеральным государственным надзором в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей;

в) к категории низкого риска - деятельность иных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям высокого и значительного риска, подлежит отнесению соответственно к категориям значительного и низкого риска при отсутствии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьями 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней плановой проверке.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подлежащая отнесению к категориям значительного и низкого риска, подлежит отнесению соответственно к категориям высокого и значительного риска при наличии вступившего в законную силу постановления суда о назначении административного наказания юридическому лицу и (или) его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.19, частью 1 статьи 19.4, частью 1

статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7, 20.5 и 20.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и выявленного при последней проверке.

В 2019 году на территории Магаданской области взято на учет 166 субъектов надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций из них: 157 объектов значительного риска.

В первом полугодии 2019 года запланировано проведение 21 плановой выездной проверки по надзору соблюдения обязательных требований в отношении юридических лиц и органов местного самоуправления (АППГ-46, -54,3%). Из них не проведено 4 проверки, в виду нахождения в стадии ликвидации 3 юридических лиц и переименованием одного юридического лица путем изменения его типа и наименования.

По результатам проведенных 17 плановых проверок выявлено 29 нарушений несоблюдения обязательных требований вручено, по результатам которых было выдано 9 предписаний об устранении выявленных нарушений (АППГ-9, 0%).

Также за отчетный период проведено 4 внеплановых выездных проверки по надзору исполнения в установленный срок ранее выданных предписаний по устранению выявленных нарушений в отношении 4 юридических лиц (АППГ-4, +4).

По итогам проведенных проверок составлен 1 протокол об административном правонарушении (АППГ-0, +1) по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица, который был направлен на рассмотрение в районный суд. По итогам рассмотрения данного протокола судом было вынесено решение о привлечении юридического лица к административной ответственности в виде штрафа на сумму 10 тыс. рублей.

### **Наиболее типовые нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

<b>Нарушения обязательных требований</b>	<b>Наименование нормативного акта, требования которого нарушены</b>
Своевременно не получают дополнительное профессиональное образование в области защиты от чрезвычайных ситуаций работники органов местного самоуправления и организаций, уполномоченные на решение задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.	пункты 2, пункт 4, пункт 5, пункт 6 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547
Не разрабатываются паспорта безопасности опасных объектов, являющиеся объектами жизнеобеспечения	пункт 2, пункт 3, пункт 4, пункт 7 Приложения приказа МЧС России от 04 ноября 2004 г. № 506 «Об утверждении типового паспорта безопасности опасного объекта»
Органами местного самоуправления не созданы местные системы оповещения	пункт 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 422, Мининформсвязи России № 90, Минкультуры России № 376 от 25 июля 2006 г.
Паспорт безопасности территорий муниципальных образований не	Приложение к приказу МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484

согласованы с Главным управлением МЧС России по Магаданской области
---

### **Причины возникновения характерных нарушений законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

1. Низкий уровень подготовки, уполномоченных лиц на решение вопросов в области в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций.

2. Ненадлежащее финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

#### **Необходимые меры для недопущения подобных нарушений:**

1. Повышение уровня профессиональной подготовки работников организаций, уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

2. Своевременное обучение работников организаций, уполномоченных решать задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в учебно-методических центрах.

3. Достаточность финансирования мероприятий по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Заинтересованность руководителей организаций в реализации вопросов по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

### **Ответы на актуальные вопросы правоприменения законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Содержание вопроса	Содержание ответа
В каких формах предусмотрено осуществление профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора на территории Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?	Деятельность Правительства Магаданской области, направлена на осуществление мер по профилактике, предусматривающая следующие их формы: а) правовое просвещение, т.е. распространение знаний о правах и обязанностях граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, способах реализации (выполнения) установленных обязательных требований и осуществляется в виде: размещения перечня и текстов нормативных правовых актов Российской Федерации и Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на официальном сайте Правительства Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет; обобщения практики осуществления регионального государственного надзора с размещением в установленном порядке, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований и рекомендациями по мерам, которые должны приниматься в целях недопущения таких нарушений;

Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>б) правового информирования, т.е. деятельности, направленной на доведение до граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей информации, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в виде:</p> <p>утверждения Программы профилактики нарушений обязательных требований в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>разработки и выполнения управлением по вопросам региональной безопасности аппарата губернатора Магаданской области и Правительства Магаданской области ежегодного План-графика проведения профилактических мероприятий в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>информирования по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, разработки руководств (памяток и т.п.), проведения семинаров, конференций, разъяснительной работы;</p> <p>консультирования граждан по вопросам соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>подготовки и распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов Российской Федерации, Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, о внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.</p>
<p>Какие являются основания для проведения внеплановых проверок в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при осуществлении регионального государственного надзора на территории Магаданской области?</p>	<p>Основания проведения внеплановых проверок, а также порядок согласования внеплановых проверок с органами прокуратуры, при осуществлении регионального государственного надзора на территории Магаданской области в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера регламентированы Административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области», утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 13.04.2017 № 328-пп.</p> <p>Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;</li> <li>2) мотивированное представление должностного лица Уполномоченного органа по результатам анализа результатов предварительной проверки поступивших в Уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:</li> </ol>

Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>3) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного надзора, указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного надзора индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);</p> <p>4) распоряжение Правительства Магаданской области, изданное в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.</p>
<p>Какие объекты, расположенные на территории Магаданской области, являются объектами регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера?</p>	<p>В соответствии с пунктом 6 Административным регламентом исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области», утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 13.04.2017 № 328-пп, предметом регионального государственного надзора является исполнение органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, а также индивидуальными предпринимателями и их уполномоченными представителями, в том числе юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в сфере отдыха и оздоровления детей, в отношении которых не осуществляется федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных</p>



Содержание вопроса	Содержание ответа
	<p>ситуаций природного и техногенного характера, требований, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Магаданской области (далее - обязательные требования), в соответствии с задачами, возложенными на единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Вместе с тем, в целях снижения административного давления на предпринимательское сообщество, плановые проверки при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера проводятся с применением риск-ориентированного подхода в соответствии с Правилами отнесения деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска или определенному классу (категории) опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2016 № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».</p> <p>Порядком осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденным постановлением Правительства Магаданской области от 28.07.2016 № 622-пп, определено, что проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в зависимости от присвоенной категории риска деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется со следующей периодичностью:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>для категории высокого риска - один раз в 2 года;</li> <li>для категории значительного риска - один раз в 3 года.</li> </ul> <p>В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых отнесена к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.</p>
<p>Необходимо ли создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты 3 и 4 классов опасности, в целях ведения аварийно-спасательных и</p>	<p>Пунктом 3 статьи 7 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей» установлено, что нештатные аварийно-спасательные формирования создаются организациями из числа своих работников в обязательном порядке, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, или по решению администраций организаций в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.</p> <p>В силу статьи 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
других неотложных работ?	<p>законодательством Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников.</p> <p>Пунктом 4 Приложения к приказу МЧС России от 23.12.2003 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» установлено, что организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3 и 4 классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты 3 класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».</p>
Обязана ли организация создавать резервы материальных ресурсов?	<p>В статье 14 Федерального закона № 68-ФЗ установлено, что организации обязаны создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.</p> <p>В пункте 3 Порядка создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340, указано, что для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются объектовые резервы материальных ресурсов решением администраций предприятий, учреждений и организаций.</p> <p>Номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>возможного характера военных действий на территории Российской Федерации (возможный характер военных действий с применением ядерного, химического, биологического и других видов оружия на территории Российской Федерации доводится уполномоченным федеральным органом исполнительной власти до создающих их органов, организаций в части касающейся);</li> <li>величины вероятного ущерба объектам экономики и инфраструктуры от ведения военных действий или вследствие этих действий, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</li> <li>потребности в запасах в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;</li> <li>норм минимально необходимой достаточности запасов;</li> <li>природных, экономических и иных особенностей территорий.</li> </ul> <p>При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).</p> <p>Рекомендуемые номенклатуры создаваемых резервов определены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1340 «О порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях</p>

Содержание вопроса	Содержание ответа
	гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

### **Сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции посредством размещения информации**

1. На странице «Защита населения и территорий от ЧС» официального сайта Правительства Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет размещена информация об осуществлении надзорной деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, компетенция, а также законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и Магаданской области. Также в разделе «Перечень НПА» вышеуказанной страницы размещен и поддерживается в актуальном состоянии Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному надзору в области защиты населения и территории Магаданской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденный постановлением Правительства Магаданской области от 06.07.2017 № 640-пп.

2. В федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг» содержатся сведения об информировании, о порядке исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Правительством Магаданской области в соответствии с требованиями, предъявляемыми к размещению такой информации.

3. Информирование также осуществляется посредством информационного стенда, размещенного в помещении Уполномоченного органа.

Порядок информирования об исполнении государственной функции осуществляется в соответствии с требованиями Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области», утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 13.04.2017 № 328-пп.

На информационном стенде размещена следующая информация:

полное наименование и полный почтовый адрес;

адрес официального сайта;

адрес электронной почты;

график работы;

номера справочных телефонов, по которым осуществляется информирование по вопросам исполнения государственной функции.

утвержденный ежегодный план проведения проверок;

требования к письменному обращению о предоставлении информации по исполнению государственной функции;

выдержки из текстов нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по исполнению государственной функции;

текст вышеназванного Административного регламента с приложениями;

описание порядка исполнения государственной функции;

перечень должностных лиц, ответственных за индивидуальное информирование.

### **Сведения о консультировании по исполнению государственной функции и вопросам, входящим в компетенцию органов государственного надзора**

Информирование по вопросам исполнения государственной функции осуществляется должностными лицами Уполномоченного органа в соответствии с требованиями Административного регламента исполнения государственной функции «Осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Магаданской области», утвержденного постановлением Правительства Магаданской области от 13.04.2017 № 328-пп следующими способами:

индивидуально - непосредственно специалистами Уполномоченного органа в помещении Уполномоченного органа при личном обращении или с использованием средств почтовой, телефонной связи и электронной почты;

публично - посредством размещения информации в региональной информационной системе «Открытый регион» на официальном сайте Уполномоченного органа ([www.49gov.ru](http://www.49gov.ru)), а также в местах предоставления государственной функции, в федеральной государственной информационной системе Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (<http://www.gosuslugi.ru>).

За отчетный период текущего года проведено 39 консультаций посредством вышеперечисленных способов.

### **Выводы и предложения по совершенствованию государственного контроля**

В целях совершенствования деятельности Уполномоченного органа целесообразно в качестве основных направлений продолжить работу, проводимую по применению риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности, при этом необходимо обратить внимание на следующие направления:

1. Рост количества консультаций по содержанию обязательных требований, а также по вопросам их соблюдения (устных, письменных, полученных через информационно-телекоммуникационную сеть Интернет).
2. Увеличение профилактических мероприятий от общего объёма контрольно-надзорной деятельности.
3. Показатели по надзорной деятельности должны быть публичны и доступны

для граждан и предпринимательского сообщества.

4. Принятие участия должностными лицами Уполномоченного органа в заседаниях Комиссий по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства, заседаниях коллегиальных органов с рассмотрением результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий, вопросов правоприменительной практики, в том числе, подготовленных разъяснений по обязательным требованиям, с размещением указанных материалов на официальном сайте Правительства Магаданской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет с обеспечением обратной связи с пользователями сайта.

5. Своевременное предоставление информации о планировании проверок и результатах их проведения в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» (ФГИС ЕРП) с учетом требований к целостности, полноте и достоверности передаваемых данных, утвержденных в стандарте информатизации контрольно-надзорной деятельности.

6. Исключение запросов сведений у подконтрольных субъектов, если данные сведения, возможно, получить в электронном виде с использованием Единой системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ).

Начальник отдела регионального  
государственного надзора в области  
защиты населения и территории  
Магаданской области от чрезвычайных  
ситуаций природного и техногенного  
характера управления по вопросам  
региональной безопасности аппарата  
губернатора Магаданской области  
и Правительства Магаданской области

В.И. Бурмистров